



T. B. M. M.
İYİ PARTİ
GRUP BAŞKANLIĞI

Tarih: 15.12.2018

Sayı: 85



Feridun BAŞI
Antalya Milletvekili
Anayasa Komisyonu Üyesi

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi gerekçesi ile ekte sunulmuştur.

Gereğini saygılarımla arz ederim.

Feridun BAŞI

Antalya Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI	
Tali Komisyon	<i>Paçlık, Aile, Gelişim ve Sosyal İler</i>
Esas Komisyon	<i>Plan ve Bütçe</i>
Tarih :	<i>28 Aralık 2018</i>
	Esas No: <i>2/1495</i>

08 444 1111
T.C. BAŞBAKANLIK
TELEFON KATLAMA
SİSTEMİ
15 Aralık 2018
15 Aralık 2018
İTRAS

TBMM
KANUNLAR ve KARARLAR BŞK. LİSİ
15 Aralık 2018
Numarası

TBMM
GELEN EVRAK
15 Aralık 2018
No: 399230
EBYS'ye AKTARILMIŞTIR

GENEL GEREKÇE

2 Nisan 2018 tarihi itibarıyla 900 binin üzerinde taşeron işçinin kadroya geçirildiğini Çalışma ve Sosyal Güvenlik eski Bakanı açıklamıştır. Bu açıklama gerçeği tam olarak yansıtmamaktadır. Belediyelerde çalışan taşeron işçilere aslında kadro hakkı verilmemiştir. 20/11/2017 tarihli ve 696 sayılı Kanun Hükmünde Kararname (KHK) ile kamuda çalışan taşeron işçilerin kadroya alınması düzenlenirken kamu kurumları arasında ayrımcılık yapılmıştır. 696 sayılı KHK ile 375 sayılı KHK'ya eklenen geçici 23'üncü madde ile kamu idarelerindeki taşeron çalışanların kadroya geçirilmesi düzenlenirken belediyeler dahil yerel yönetimlerde çalışan taşeron işçilerin durumu geçici 24'üncü maddeye konu edilmiştir. Diğer kamu idarelerindeki taşeron çalışanlardan farklı olarak belediyelerdeki taşeron personeli, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4'üncü maddesinin (D) fıkrasına konu işçi statüsüne (kadrolu sürekli kamu işçisi) geçirilmek yerine belediye şirketlerine aktarılmıştır. Eğer kadroya aktarılmış olsalardı, işçilerin belediye şirketlerinde değil belediyelerde istihdam edilmesi gerekirdi. Dolayısıyla belediyelerde çalışan taşeron işçilerden hiç biri kadroya geçirilmemiş, bir şirketten diğer bir şirkete transfer edilmiştir.

Yüzde ellisinden fazlası belediyelere yani kamuya ait olan bu şirketler esasında kamu şirketi olup yapılan işler de kamu hizmetidir. Burada çalışan işçiler de yaptıkları iş bakımından kamu işçileridir. Ancak pratikte durum farklıdır. Belediye şirketlerinde çalışan işçiler, belediyelerde çalışan işçiler ile aynı haklara sahip değildir. Örneğin belediyelerde ve diğer kamu kurumlarında çalışan işçiler (merkezi idarelere geçişleri yapılan taşeron işçileri dahil) kanunun tanıdığı 52 günlük ikramiye (ilave tediye) hakkından yararlanırken belediye şirket işçileri bu haktan yararlanmamaktadır. Ayrıca belediye şirketleri ile belediyeler arasında halen doğrudan temin usulü ile bile olsa bir ihale ilişkisi sürmekte, kamu ihale mevzuatının sınır ve denetimleri devam etmektedir.

696 sayılı KHK ile getirilen düzenleme özü itibarıyla taşeronluk sistemini sona erdirmemiştir. Kararname ile taşeron şirketler aradan çıkarılmıştır, ancak işçiler aynı koşullarda çalışmaya devam etmektedir.

Sonuç olarak, Kamu kurumlarında eski kadrolu işçiler ile taşerondan belediye şirketine geçen işçiler arasında mali ve sosyal haklar bakımında çok büyük farklar mevcuttur.

Bütün bu hususlar göz önüne alındığında belediye şirketlerinde çalışan işçilerimize tam kadro verilmesi, eşit işe eşit ücret ilkesinin yerine getirilmesi, çalışma koşullarının iyileştirilmesi ve diğer sosyal hakların verilmesi gerekmektedir.

MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1: Çoğunluğunu belediyelerde çalışanların oluşturduğu, yerel yönetimlerde çalışan taşeron işçilerin ilgili mahalli idareye değil de şirketlere aktarılması nedeniyle oluşan mağduriyetin giderilmesi amaçlanmaktadır. Bu doğrultuda söz konusu taşeron çalışanlarına gerçek anlamda kadro verilmesi, ilgili belediye veya diğer mahalli idare kuruluşuna işçi olarak geçmesi için düzenleme yapılmaktadır.

MADDE 2: Yürürlük maddesidir.

MADDE 3: Yürütme maddesidir.

**375 SAYILI SAYILI KANUN HÜKMÜNDE KARARNAMEDE DEĞİŞİKLİK
YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1: 27/6/1989 tarihli ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

"GEÇİCİ MADDE 36 –Geçici 24 üncü madde kapsamında, ek 20 nci madde kapsamındaki şirketlerde işçi statüsünde işe başlatılıp halen iş ilişkisi devam edenlerden; bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren bir ay içinde başvuruda bulunanlar, İl özel idareleri ve belediyeler ile bağlı kuruluşlarında ve bunların üyesi olduğu mahalli idare birliklerinde sürekli işçi kadrolarına idarelerince topluca geçirilir.

Bu şekilde sürekli işçi statüsüne geçirilenlerin ücreti ile diğer mali ve sosyal hakları, geçtiği işyerindeki mevcut sürekli işçi statüsündeki emsali çalışanların ücreti ile diğer mali ve sosyal haklarından düşük olamaz.

Bu maddede hüküm bulunmayan durumlarda geçici 23 ve geçici 24'üncü madde hükümleri kıyasen uygulanır."

MADDE 2: Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 3: Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.